

# **EL TRATADO MINERO ENTRE CHILE Y ARGENTINA**

## **El derecho público al Servicio de intereses privados**

**Julián Alcayaga O.  
Economista**

**Foro-Debate: Minería y Sociedad**

**Universidad Nacional de San Juan.  
14 y 15 de octubre de 2010**

# Firmado entre Frei y Menem en 1997

y aprobado por el Parlamento chileno el año 2000

**Permite la propiedad minera de extranjeros en zonas fronterizas.**

**Permite la salida por Chile a los yacimientos argentinos.**

**Se crea un Área de Operaciones en toda la cordillera chileno-argentina, incluido en sur, donde no existen yacimientos mineros.**



# 1990: Se restablece la “democracia” en Chile

- Hasta 1990, las transnacionales no se interesaban en los yacimientos mineros de la Cordillera argentina, por los elevados costos de transporte hasta el Atlántico, que no permitían competir con los bajos costos de los yacimientos chilenos.
- A pesar de ello, a partir de 1990, las transnacionales mineras comienzan a comprar los yacimientos de la Cordillera Argentina.
- A partir de 1990, comienza la masiva inversión extranjera en la minería chilena.

# LOS OBJETIVOS: Art. 1º Tratado Minero

- Las prohibiciones y restricciones existentes en la legislación de cada Parte, referidas a la adquisición de la propiedad, el ejercicio de la posesión o mera tenencia o la constitución de derechos reales sobre bienes raíces, o derechos mineros, establecidas en razón de la calidad de extranjero y de nacional chileno o argentino, NO serán aplicables a los negocios mineros regidos por el presente Tratado.
- Así mismo las Partes permitirán, conformes a su respectivo ordenamientos jurídicos: a) El acceso, desempeño, protección de las actividades... entre las cuales se incluyen las servidumbres y otros derechos contemplados a favor de concesiones mineras y establecimientos de beneficio...

# OBJETIVO OCULTO: El País Virtual

- Art. 18.- La administración y evaluación del Tratado, estará a cargo de una Comisión Administradora, integrada por representantes ...
- La C. A. podrá convocar a los representantes de los organismos públicos competentes, cuando así lo requiera.
- **En su primera reunión establecerá su reglamento interno.**
- Implementar los mecanismos necesarios para garantizar la ejecución del Tratado.
- **Participar en la solución de controversias.**

# ¿Quiénes crearon este tratado ?

- Formalmente fueron los gobiernos argentino y chileno.
- En los hechos, fueron las transnacionales mineras, en particular, la dueña del único yacimiento binacional: Pascua-Lama.



El poder de los dueños de Barrick-Gold.

# LAS RAZONES DE NUESTRA OPOSICION AL TRATADO MINERO

## 1.- SOBREPDUCCION COLOSAL

Cuadro 3.- Producción Mundial de cobre en miles de toneladas

AÑO	PRODUCCION				CRECIMIENTO PERIODO			
	1973	1989	1994	2000	73-89	89-04	94-01	89-00
TOTAL MUNDIAL	7502	9025	9574	13244	1523	549	3670	4219
RESTO DEL MUNDO	6767	7416	7354	8642	649	-62	1288	1226
CHILE	735	1609	2220	4602	874	611	2382	2993
Codelco	615	1243	1134	1516	628	-109	382	273
Privados	120	366	1086	3086	246	720	2000	2720

# 2.- CASI NULA TRIBUTACION

## Informe SII (AFIP) a Comisión Tributación Minera del Senado. Año 2003

### IMPUESTO A LA RENTA PAGADO POR LAS 10 MINERAS PRIVADAS

Millones de dólares de cada año

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003*	Acum .
Primera Categoría	109,8	108,6	122,6	71,7	-18,5	46,8	59,4	-7,7	1,3	494,0
Impto. Único sobre Gastos Rechazados	0,0	0,0	0,0	0,9	0,9	0,7	0,6	0,2	0,1	3,5
Adicional a Remesas de Utilidades <sup>1</sup>	34,9	92,7	195,4	50,2	91,3	96,7	43,0	39,7	4,4	648,2
<b>Subtotal Impuesto sobre Rentas Propias</b>	<b>144,6</b>	<b>201,3</b>	<b>318,0</b>	<b>122,8</b>	<b>73,7</b>	<b>144,3</b>	<b>103,0</b>	<b>32,1</b>	<b>5,8</b>	<b>1.145,7</b>
Retenciones Impto. Adicional Intereses	3,2	5,5	9,2	6,2	7,8	4,4	5,8	9,7	10,2	62,1
Retenciones Impto. Adicional Otras Remesas	21,9	26,8	46,7	18,5	24,5	56,9	18,1	6,6	2,7	222,8
Otras retenciones (2a Cat., 10% honorarios, etc.)	12,2	16,8	17,6	19,5	22,0	20,1	22,3	24,9	13,9	169,3
<b>Subtotal Retenciones de Impuesto a la Renta</b>	<b>15,4</b>	<b>22,3</b>	<b>26,8</b>	<b>25,8</b>	<b>29,8</b>	<b>24,5</b>	<b>28,1</b>	<b>34,6</b>	<b>24,0</b>	<b>231,4</b>
<b>Total Impuesto a la Renta</b>	<b>160,0</b>	<b>223,6</b>	<b>344,8</b>	<b>148,6</b>	<b>103,6</b>	<b>168,8</b>	<b>131,1</b>	<b>66,7</b>	<b>29,8</b>	<b>1.377,0</b>

Fuente: Declaraciones formularios 22, 29 y 50.



# 3.- ALTA EVASIÓN TRIBUTARIA

## NÚMERO DE EMPRESAS QUE PAGARON O RETUVIERON IMPUESTO A LA RENTA EN CADA AÑO

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003*
Primera Categoría	2	1	1	1	1	2	2	2	2
Impto. Único sobre Gastos Rechazados	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Adicional a Remesas de Utilidades	2	2	2	3	3	3	2	3	1
<b><i>Subtotal Impuesto sobre Rentas Propias</i></b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
Retenciones Impto. Adicional Intereses	6	7	7	6	5	5	7	8	9
Retenciones Impto. Adicional Otras Remesas	9	9	9	9	9	9	10	10	10
Otras retenciones (2a Cat., 10% honorarios, etc.)	10	10	10	10	10	10	10	10	10
<b><i>Subtotal Retenciones de Impuesto a la Renta</i></b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
<b>Total Impuesto a la Renta</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>

Fuente: Declaraciones formularios 22, 29 y 50.

\* Cifras a junio

**Sólo dos** de 10 empresas mineras privadas pagaron impuesto a la renta en 9 años.

# Producción 1994 - 2003

Años	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Total
Mantos Blancos	76	122	133	138	152	155	157	153	147	1.234
Escondida	467	841	933	868	959	917	794	758	995	7.531
Sub-total 1	543	964	1.066	1.006	1.110	1.072	951	911	1.142	8.764
Sur Andes	199	201	202	216	248	254	252	250	278	2.099
Michilla	56	63	63	62	61	52	50	52	53	511
Candelaria	150	137	156	215	227	204	221	199	213	1.721
Cerro Colorado	36	59	60	75	100	119	134	128	132	844
Quebrada Blanca	46	68	67	71	73	69	75	74	80	622
Zaldívar	22	78	96	135	150	148	140	148	151	1.068
El Abra	-	51	194	199	220	197	218	225	227	1.531
Collahuasi	-	-	-	48	435	436	453	434	395	2.200
Los Pelambres	-	-	-	-	12	309	374	336	338	1.368
Sub-total 2	510	656	838	1.021	1.527	1.787	1.915	1.845	1.865	11.964
Total	1.053	1.620	1.904	2.027	2.637	2.859	2.866	2.756	3.006	20.728

# El trámite legislativo



- La **Cámara de Diputados** aprobó en forma aplastante el tratado:
  - 120 votos a favor, 2 en contra (Mulet y Rozas) y 5 abstenciones
- El **Senado**:
  - De 48 senadores, sólo 7 votaron en contra.

Nuevamente el gobierno y la derecha se unen para entregar nuestra Cordillera a las transnacionales.

**“Concertación y derecha unidas, jamás serán vencidas”**

# Sale el tiro por la culata



- El requerimiento de inconstitucionalidad, presentado por 13 senadores el año 2000, impidió:
  - Que se creara un país virtual en la Cordillera de los Andes.
  - La salida por Chile a los yacimientos mineros argentinos.
- **Se bloquea la extracción de 2 millones de ton de COBRE argentino y comienza el alza del precio internacional.**
- Jorge Lavanderos, 5 senadores designados por la Dictadura y 6 senadores de derecha **se opusieron al tratado minero, por ser un peligro para la soberanía nacional.**

# Dictamen del Tribunal Constitucional chileno

- Rechaza la inconstitucionalidad del Tratado Minero.
- En sus considerandos dictamina que:

*- Los tribunales chilenos **no tienen jurisdicción** para otorgar servidumbres mineras a yacimientos situados fuera del territorio nacional.*

- **15° a 19°:** se declara que en la solución de controversias, "no le corresponde participación alguna a la Comisión Administradora del Convenio",*
- **17°:** "se descarta el ejercicio de la jurisdicción"*
- **19°:** "dejándole a esta Comisión sólo facultades funcionales y administrativas".*

# Se hace inaplicable el Tratado Minero

- Después de 10 años del dictamen, ningún yacimiento “argentino” ha podido sacar su producción por costas chilenas.
- Pascua-Lama, con flujo inverso, es mineral chileno que a través de un túnel debe pasar a Argentina donde es procesado.
- Su construcción se dilató por la falta de jurisdicción.



**¡ NO, AL PAIS VIRTUAL !**



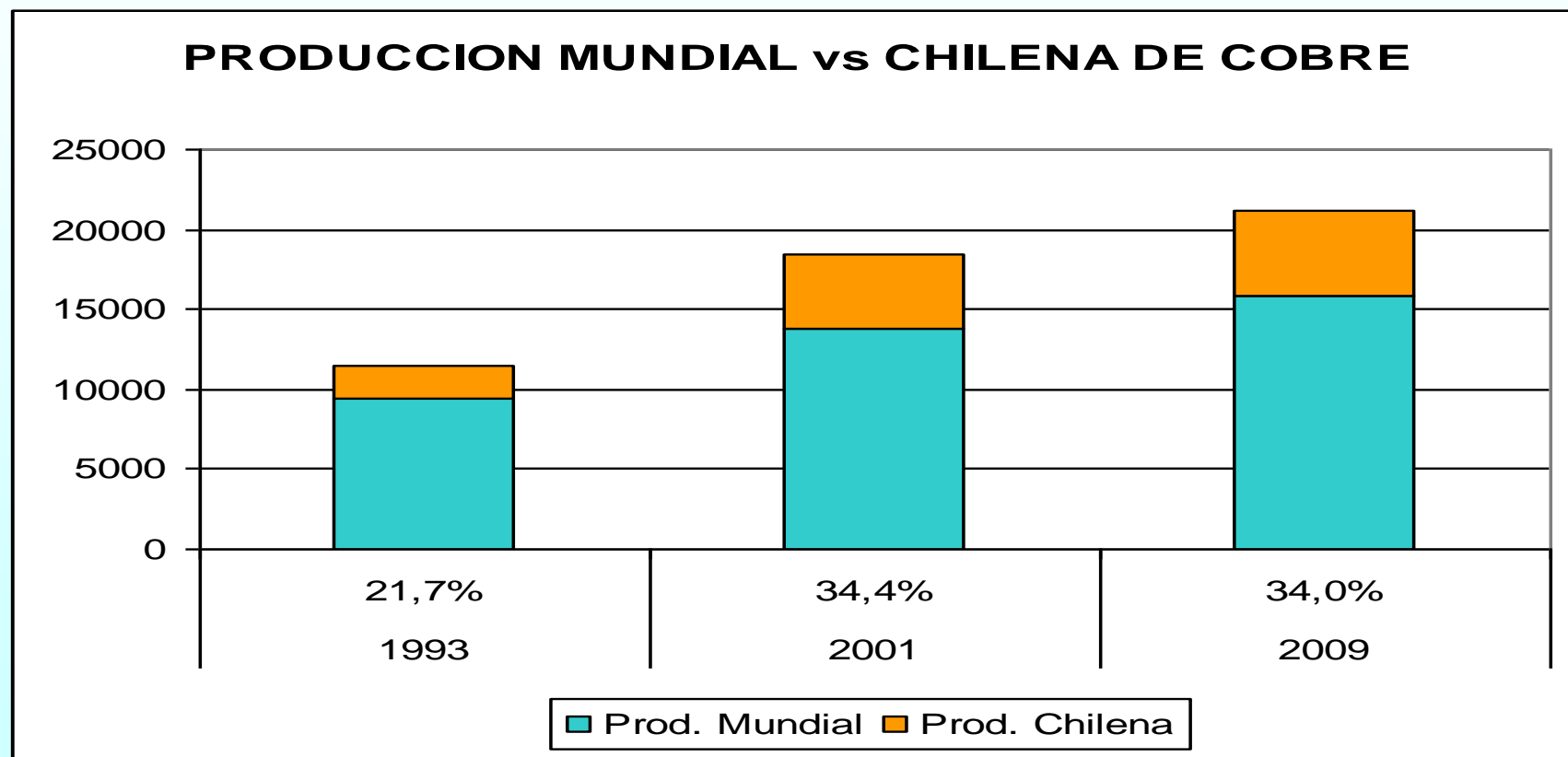
# El rol del Tratado en el aumento del precio del Cobre



- En 1997, al firmarse el tratado minero, las expectativas de crecimiento de la producción minera argentina eran espectaculares, en un mercado ya deprimido con un precio del cobre de 0,70 dólar/lb.
- Ante estas exageradas proyecciones de crecimiento, las inversiones mineras en Chile bajaron a un tercio de lo que habían sido hasta 1997.

# Producción y participación de Chile del COBRE

	1993	2001	2009
Producción chilena	2055,4	4739	5839,6
Producción mundial	9474,4	13757	15838



**CHILE en la Producción Mundial**

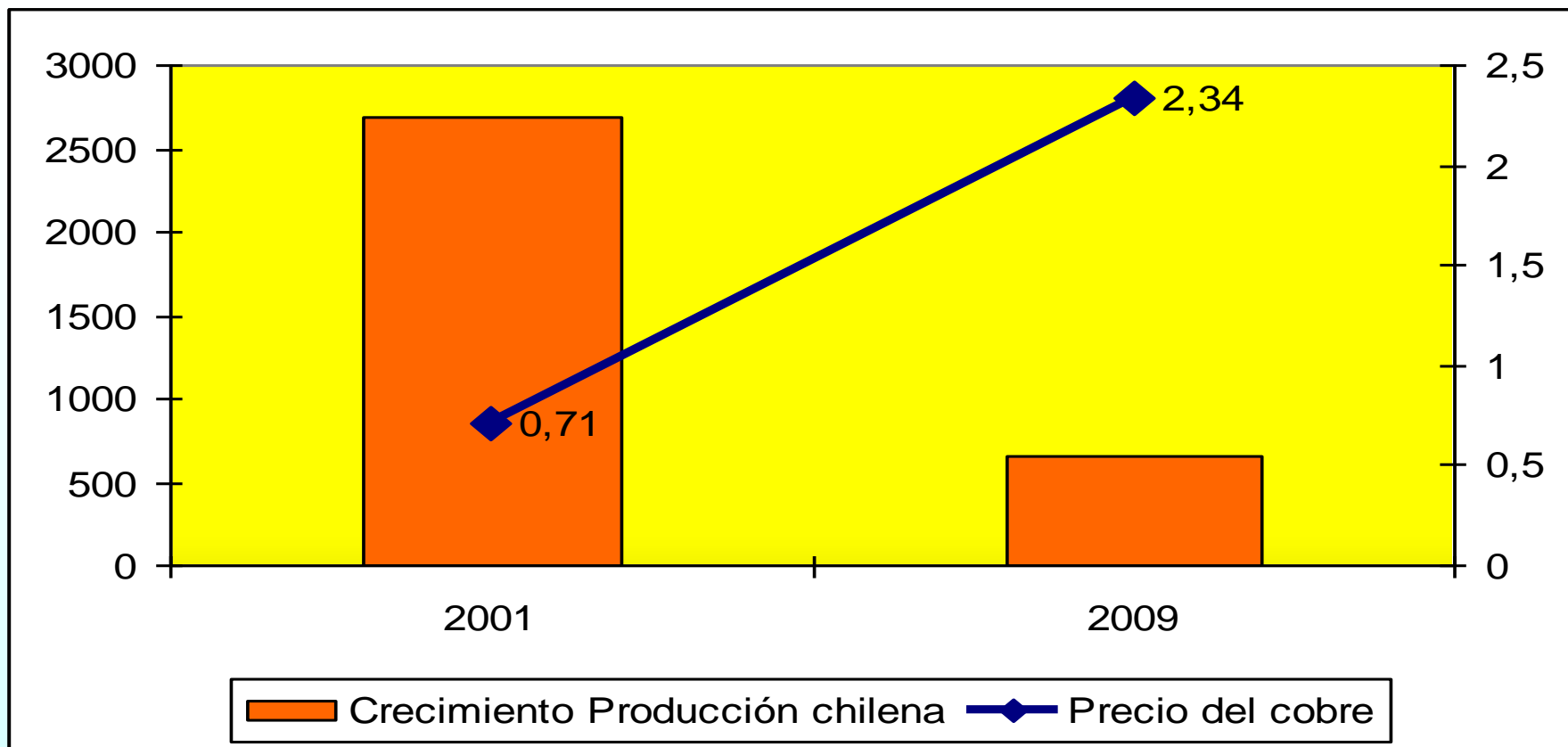
**21,7%**

**34,4 %**

**34,0%**



# Producción de CHILE y consumo mundial



	1993	2001	2009
<b>Crecimiento Producción CHILENA</b>		2684	651
<b>Crecimiento consumo mundial</b>		<b>3688</b>	<b>3664</b>

**El precio del COBRE aumenta cuando decrece la producción chilena.**